



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-856-8/20

Mostar: 21.05.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja „Kamion centar“ d.o.o. Bihać, izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 03-2-63-10724/2020 od 27.03.2020. godine – Lot 1, ugovornog tijela JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, Podružnice Elektrodistribucija Bihać, u postupku javne nabave – usluge tehničkog pregleda motornih vozila, na temelju članka 93. stavak (7), članka 103. stavak (1) točka a), članka 104. i 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH” broj: 39/14) na sjednici Vijeća II održanoj dana 21.05.2020. godine, donio je

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se žalba** ponuditelja „Kamion centar“ d.o.o. Bihać, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 03-2-63-10724/2020 od 27.03.2020. godine – Lot 1, ugovornog tijela JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, Podružnice Elektrodistribucija Bihać, u postupku javne nabave – usluge tehničkog pregleda motornih vozila, i poništava se:
 - **Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 03-2-63-10724/2020 od 27.03.2020. godine – Lot 1,**
 - **Tenderska dokumentacija i svi akti doneseni u predmetnom postupku za Lot-1**
2. **Usvaja se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 166,66 KM.**

Obrazloženje

Ugovorno tijelo JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, Podružnice Elektrodistribucija Bihać (u daljnjem tekstu: ugovorno tijelo) donijelo je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku javne nabave - usluge tehničkog pregleda motornih vozila za Lot 1. Obavijest o nabavi broj: 1421-7-2-12-3-48/20 od 04.03.2020. godine objavljeno na Portalu javnih nabava.

Na navedenu Odluku, ponuditelj „Kamion centar“ d.o.o. Bihać (u daljnjem tekstu: žalitelj) je izjavio žalbu koju je ugovorno tijelo zajedno s Izjašnjenjem na žalbu, a u skladu sa člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama proslijedilo Uredu za razmatranje žalbi, Podružnica Mostar, koja je kod ovog tijela zaprimljena dana 09.04.2020. godine.

Navedena žalba je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 29.04.2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi da je izjavljuje žalbu na rezultate provedenoga postupka broj 1421-7-12/20 (Usluga tehničkog pregleda vozila u Bihaću) završenog 26.03.2020 godine. Dalje navodi: Da temeljem Pravilnika o tehničkim pregledima vozila, član 34. Stav 1 („Službeni glasnik BiH“ br. 33/19) i Pravilnika o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila u stanicama za tehnički pregled vozila, član 12. stav 1 („Službene novine FBiH“ br 102/16), utvđene su Jedinstvene cijene tehničkih pregleda vozila i eko testa i kao takve ne bi smjele biti umanjivane.

Izbor ponuđača se mora izvršiti na osnovu nekog drugog kriterija, a nikako ne na osnovu NAJNIŽE CIJENE, a što je učinjeno u predmetnom postupku, gdje je u ovom slučaju ponuđač Berlina doo samnjila cijenu tehničkog pregleda ispod zakonski dopuštene cijene i samim time prekršila pravilnik.

Na osnovu navedenog očekujemo da će te postupiti u skladu sa žalbom te izabrati najboljeg ponuđača na osnovu drugog relevantnog kriterija.

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju na žalbu navodi da je Odlukom o pokretanju javne nabavke usluga i imenovanju Komisije za nabavku broj 03-2-63-7680/2020 od 03.03.2020. godine, pokrenuo postupak javne nabavke usluga, po Tenderu, broj: KZ 03- EDB/2020 -Lot 1- Tehnički pregled motornih vozila u Bihaću za potrebe Podružnice „Elektrodistribucija“, Bihać. Obavještenje o nabavci i tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke su objavljeni na portalu javnih nabavki dana 04.03.2020. godine, pod brojem: 1421-7-2-12-3-48/20.

U krajnjem roku za dostavu ponuda, ponudu su dostavili sljedeći ponuđači:

- | | |
|---|-------------------------|
| 1. „KAMION CENTAR“ d.o.o. Bihać | 7.538,97 KM (bez PDV-a) |
| 2. „ASA ASSISTENCE“ d.o.o. Sarajevo | 7.538,97 KM (bez PDV-a) |
| 3. „BERLINA TEHNIČKI PREGLED VOZILA“ d.o.o. Bihać | 7.515,42 KM (bez PDV-a) |
| 4. d.o.o. „ČAVKIĆ“ Bihać | 7.535,89 KM (bez PDV-a) |

Dana 27.03.2020. godine Ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-2-63- 10724/20, kojom je kao najpovoljniji ponuđač izabran ponuđač „BERLINA TEHNIČKI PREGLED VOZILA“ d.o.o. Bihać.

Na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-2-63-10724/20 od 27.03.2020. godine, ponuđač „KAMION CENTAR“ d.o.o. Bihać je izjavio žalbu dana 30.03.2020.godine.

Izjašnjenje o navodima iz žalbe:

Na osnovu izjavljene žalbe, Ugovorni organ je u skladu s članom 100. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14) razmotrio žalbu, te utvrdio da je ista dopuštena, blagovremena i podnesena od strane ovlaštenog lica.

ŽALBA JE NEOSNOVANA.

Žalbeni navod ponuđača „KAMION CENTAR“ d.o.o. Bihać glasi:

“Temeljem Pravilnika o tehničkim pregledima vozila, Član 34.Stav 1 (“Službeni glasnik BiH” br.33/19) i Pravilnika o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila u stanicama za tehnički pregled vozila, član 12. Stav 1 (“Službene novine FBiH” br 102/16), utvrđene su Jedinstvene cijene tehničkih pregleda vozila i eko testa i kao takve ne bi smjele biti umanjivane.

Izbor ponuđača se mora izvršiti na osnovu nekog drugog kriterija, a nikako ne na osnovu NAJNIŽE CIJENE, a što je učinjeno u predmetnom postupku, gdje je u ovom slučaju ponuđač „BERLINA TEHNIČKI PREGLED VOZILA“ d.o.o. Bihać smanjila cijenu tehničkog pregleda ispod zakonski dopuštene cijene i samim time i prekršila pravilnik.

Na osnovu navedenog očekujemo da ćete postupiti u skladu sa žalbom te izabrati najboljeg ponuđača na osnovu relevantnog kriterija.

Žalbeni navod je neosnovan iz sljedećeg razloga:

Ugovorni organ je tačkom 6. Kriterij dodjele ugovora i cijena, podtačkom 6.1. Ugovor se dodjeljuje ponuđaču na osnovu sljedećeg kriterija:

a) najniža cijena tehnički prihvatljive ponude u skladu sa članom 64. stav (1) Zakona o javnim nabavkama kao kriterij za dodjelu ugovora.

Zakon o javnim nabavkama je strogo formalan zakon i sve navedeno u objavljenoj tenderskoj dokumentaciji u potpunosti mora biti ispunjeno.

U skladu sa članom 57. stav (1) Zakona o javnim nabavkama ponuđači su dužni da se pridržavaju zahtjeva koji su postavljeni u tenderskoj dokumentaciji, i naknadne izmjene nisu moguće.

O svim uslovima i potrebnoj dokumentaciji ponuđač je bio upoznat prilikom preuzimanja tenderske dokumentacije i za istu nije tražio pojašnjenje niti postavljao upit.

Žalbeni navodi ponuđača „KAMION CENTAR“ d.o.o. Bihać se odnose na objavljenu tendersku dokumentaciju, i to na kriterij za dodjelu ugovora, a ne na donesenu Odluku Ugovornog organa.

Ponuđač je na eventualne nepravilnosti ili neusklađenosti sa drugim zakonskim i podzakonskim aktima u tenderskoj dokumentaciji trebao ukazati ranije, odnosno mogao je izjaviti žalbu na

tendersku dokumentaciju najkasnije u roku od 10 dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije, u skladu s članom 101. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama.

U skladu sa istim članom 101. stav 6) Zakona o javnim nabavkama, navedeno je da žalilac koji je propustio izjaviti žalbu prema odredbama člana 101. od stava 1) do 5), gubi pravo tražiti ispitivanje neusklađenosti tenderske dokumentacije po istom osnovu, u kasnijoj fazi postupka.

Zbog svega naprijed navedenog žalbeni navod žalitelja "KAMION CENTAR" d.o.o. Bihać odbija se kao **neosnovan**.

Ugovorni organ je pobijanu odluku donio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, uslovima iz tenderske dokumentacije i podzakonskim aktima.

Ovo tijelo je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivalo dopuštenost, pravovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, sukladno članku 109. Zakona o javnim nabavama, te utvrdilo da je žalba pravovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog ovo tijelo je prije razmatranja žalbe utvrđivalo ispunjenost uvjeta u smislu odredbe članka 105. i članka 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama i utvrdilo da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka Zakona.

Žalba je utemeljena

Postupajući po žalbi, ovo tijelo je izvršilo uvid u dostavljenu dokumentaciju, analizirajući pojedinačne dokaze i njihovu međusobnu vezu, imajući u vidu žalbene navode, izjašnjenje ugovornog tijela i pravila postupka provođenja javnih nabava.

Žalitelj u svojoj žalbi navodi da „izjavljuje žalbu na rezultate provedenoga postupka broj 1421-7-12/20 (Usluga tehničkog pregleda vozila u Bihaću) završenog 26.03.2020 godine. Temeljem Pravilnika o tehničkim pregledima vozila, član 34. Stav 1 („Službeni glasnik BiH" br. 33/19) i Pravilnika o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila u stanicama za tehnički pregled vozila, član 12. stav 1 („Službene novine FBiH" br 102/16), utvđene su Jedinstvene cijene tehničkih pregleda vozila i eko testa i kao takve ne bi smjele biti umanjivane.

Izbor ponuđača se mora izvršiti na osnovu nekog drugog kriterija, a nikako ne na osnovu NAJNIŽE CIJENE, a što je učinjeno u predmetnom postupku, gdje je u ovom slučaju ponuđač Berlina doo samnjila cijenu tehničkog pregleda ispod zakonski dopuštene cijene i samim time prekršila pravilnik.

Uvidom u predmetnu tendersku dokumentaciju ovo tijelo je utvrdilo da je ugovorno tijelo kao Kriterij dodjele ugovora i cijena točkom 6.1. propisalo da: Ugovor se dodjeljuje ponuđaču na osnovu sljedećeg kriterija:

a) najniža cijena tehnički prihvatljive ponude

Vezano za predmetni navod žalitelja ovo tijelo je nesporno utvrdilo da je podzakonskim aktima, točnije Pravilnikom o tehničkim pregledima vozila („Službeni glasnik BiH broj 33/19) člankom 34. stavak (1) propisano da: „Usluge za ispitivanje ispušnih plinova motornih vozila u Federaciji Bosne i Hercegovine, uključujući i visinu naknada koje se izdvajaju za troškove rada stanica tehničkog pregleda, utvrđene su Cjenikom usluga za ispitivanje ispušnih plinova motornih vozila u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je dat u Prilogu 3 ovog Pravilnika i čini njegov sastavni dio.“

Također, Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila u stanicama za tehnički pregled vozila, člankom 12. stavak (1) („Službene novine FBiH" br 102/16) utvrđene su Jedinstvene cijene tehničkih pregleda vozila i eko testa.

Na temelju naprijed utvrđenog činjeničnog stanja i citiranih podzakonskih odredbi, ovo tijelo konstatira da ugovorno tijelo prilikom raspisivanja predmetne tenderske dokumentacije za LOT 1 nije moglo propisati kriterij NAJNIŽE CIJENE, jer je cijena već definirana podzakonskim aktima, koji su objavljeni u službenim glasilima i u kojima su utvrđene cijene tehničkih pregleda vozila. Stoga ovo tijelo napominje da ugovorno tijelo prilikom pokretanja postupka je dužno pridržavati se materijalnih propisa iz predmetne oblasti.

Slijedom navednog, ovo tijelo konstatira kako su se stekli uvjeti za primjenom članka 103. stavak (1) točka a) Zakona o javnim nabavama, te je ovo tijelo odlučilo poništiti pobijanu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja kao i predmetnu tendersku dokumentaciju i postupak u cijelosti za Lot -1.

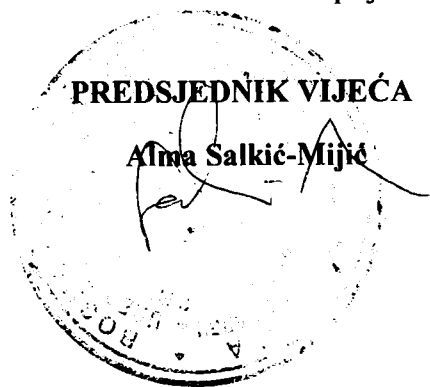
Na temelju naprijed navedenog odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Povrat uplaćenih sredstava za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 166,66 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na temelju činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, sukladno članku 103. stavak (1) točka a), 104. i 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

- „Kamion centar“ d.o.o. Bihać
- JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo,
Podružnica Elektrodistribucija Bihać
- „Berlina Tehnički pregled vozila“ d.o.o. Bihać
- evidencija
- a/a